

Общество с ограниченной ответственностью «ЖИЛИНЖСТРОЙ»

194100, г. Санкт-Петербург, пр. Муринский 1-й, д. 19, лит. А, пом. Н

Тел. +7 (921) 394 02 82 e-mail: gilingstroy@mail.ru

Исх. № 19/05 от 24.05.2012 г.

Московское УФАС

Рег.номер: 14516

Зарегистрирован: 25.05.2012



**Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по Москве**

Адрес: 119017 г. Москва

Пыжевский пер., д. 6

E-mail: to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

**на незаконные действия Заказчика, Специализированной организации по размещению
заказа, положения аукционной документации**

Заявитель:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «ЖилинжСтрой»

Место нахождения: 194100, г. Санкт-Петербург, пр. Муринский 1-й, д. 19, лит. А, пом. 3Н

Почтовый адрес: 194100, г. Санкт-Петербург, пр. Муринский 1-й, д. 19, лит. А, пом. 3Н

Телефон/факс: +7 (921) 394 02 82

Адрес электронной почты: gilingstroy@mail.ru

Специализированная организация по размещению заказа:

Общество с ограниченной ответственностью "Специализированная организация "Торги и консалтинг"

Место нахождения специализированной организации: Российская Федерация, 101000, Москва, Милютинский пер., д. 18А, -

Почтовый адрес: 109028, г. Москва, Покровский бульвар, д. 3, стр. 16

Адрес электронной почты: torgi@sotk.info

Телефон: +7 (499) 6811520 (Доб.108)

Факс: +7 (495) 9160406

Контактное лицо: Маркарян Анна Александровна

Заказчик: Министерство культуры Российской Федерации

Место нахождения: Российская Федерация, 109074, Москва, Китайгородский проезд, 7, стр.2, -

Почтовый адрес: Российская Федерация, 125993, ГСП-3, Москва, М. Гнездииковский пер., д.7/6, стр.1,2

Адрес электронной почты: tsvetkov@mkrf.ru

Телефон: +7 (495) 6239667

Факс: +7 (495) 6254784

Контактное лицо: Цветков Михаил Владимирович

Способ размещения заказа: Открытый конкурс

Наименование открытого конкурса: Открытый конкурс на право заключения государственного контракта: «Народный дом (Государственное учреждение культуры «Псковский академический театр им. А.С. Пушкина»). Производство ремонтно-реставрационных работ» (ИЦ13).

Номер извещения: 0173100007712000128

Общество с ограниченной ответственностью «ЖИЛИНЖСТРОЙ»

194100, г. Санкт-Петербург, пр. Муринский 1-й, д. 19, лит. А, пом. II

Тел. +7 (921) 394 02 82 e-mail: gilingstroy@mail.ru

Предмет государственного контракта: Народный дом (Государственное учреждение культуры «Псковский академический театр им. А.С. Пушкина»). Производство ремонтно-реставрационных работ.

Начальная (максимальная) цена контракта: 509 199 999,95 Российских рублей

Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг: Российская Федерация, г. Псков, ул. Пушкина, д. 13.

Срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг: С момента заключения государственного контракта до 30 ноября 2012 г

Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе (время местное): 26.04.2012 14:15

26 марта 2012 года специализированной организацией по размещению заказа Обществом с ограниченной ответственностью "Специализированная организация "Торги и консалтинг" на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение №0173100007712000128 о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта: «Народный дом (Государственное учреждение культуры «Псковский академический театр им. А.С. Пушкина»). Производство ремонтно-реставрационных работ» (Ц13).

По нашему мнению опубликованный открытый конкурс содержит ряд существенных нарушений действующего законодательства о государственных закупках и других нормативных актов.

В соответствии с пунктом 5 Информационной карты объем и содержание работ, предлагаемых к выполнению, определяет сметный расчет на производство ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия Народный дом (Государственное учреждение культуры «Псковский академический театр им. А.С. Пушкина») (г. Псков, ул. Пушкина, д. 13), представленный в Техническом задании (часть V конкурсной документации). Соответственно сметный расчет состоит из локальной сметы № 1. Ремонтно-реставрационные работы на сумму 358 474 674,84 рублей и локальной сметы № 2. Сопутствующие работы на сумму 150 725 325,11 рублей.

1. Локальная смета №2. Сопутствующие работы содержит раздел **Фундаменты**, где указаны наименования и объемы, выполняемых работ по устройству скважин:

№ пункта Сметы	Наименование работы	Ед. изм.	Объем
8	Колонокое бурение скважин станками с электродвигателем глубиной бурения до 50 м в грунтах группы 5	100 м	59,423
12	Установка в скважину арматурного каркаса	шт.	653
13	Бетонирование свай	м3	151

29 сентября 2011 г. было проведено Уполномоченным органом Государственным комитетом Псковской области по организации государственных закупок размещение заказа (Номер извещения: 0157200000311000406) на право заключить государственный контракт на проведение первоочередных работ по реставрации объекта: «Ремонтно-реставрационные работы и переоборудование на ОКН ФЗ «Народный дом им. А.С. Пушкина» (Драматический театр им. А.С. Пушкина)», г. Псков (идентификационный номер: 323-К-ГЗ). На основании

Общество с ограниченной ответственностью «ЖИЛИНЖСТРОЙ»

194100, г. Санкт-Петербург, пр. Мурицкий 1-й, д. 19, лит. А, пом. II

Тел. +7 (921) 394 02 82 e-mail: gilingstroy@mail.ru

Протокола рассмотрения заявок №0157200000311000406-2 от 06.10.2011г. был заключен государственный контракт №197-А/2011 от 18.10.2011г.

Техническим заданием на проведение первоочередных работ по реставрации объекта «Ремонтно-реставрационные работы и переоборудование на ОКН ФЗ «Народный дом им. А.С.Пушкина» (Драматический театр им. А.С.Пушкина)» г. Псков, входящим в состав конкурсной документации определена укрупненная ведомость объемов работ, в состав которой вошли следующие работы:

№ пункта Укрупнен ной ведомост и	Наименование работы	Ед. изм.	Объем
26	Бурение свай		
	Колонковое бурение скважин станками с электродвигателем глубиной бурения до 50 м в грунтах группы 5	100 м	19,59
27	Колонковое бурение скважин станками с электродвигателем глубиной бурения до 50 м в грунтах группы 2	100 м	39,833
28	Установка в скважину арматурного каркаса	шт.	653
29	Заполнение бетоном полых свай и свай-оболочек диаметром до 80 см	м3	151

Из этого видно, что выполнение работ по устройству свай предусматривается по двум указанным конкурсам.

На основании вышесказанного можно сделать вывод о том, что при размещении заказа на право заключения государственного контракта: «Народный дом (Государственное учреждение культуры «Псковский академический театр им. А.С. Пушкина»). Производство ремонтно-реставрационных работ» (Ц13) (номер извещения: 0173100007712000128) были не учтены результаты проведенного ранее открытого конкурса (номер извещения: 0157200000311000406) и повторно включены в Техническое задание (часть V конкурсной документации) работы по устройству, которые должны были выполняться по государственному контракту №197-А/2011 от 18.10.2011года. При этом надо учесть, что все ремонтно-реставрационные работы и переоборудование на ОКН ФЗ «Народный дом им. А.С. Пушкина» (Драматический театр им. А.С. Пушкина)», г. Псков будут проводиться по единой проектно-сметной документации, прошедшей государственную экспертизу и получившей положительное заключение.

В настоящее время работы по устройству свай выполнены (фотофиксация прилагается).

2. В соответствии с пунктом 9 Информационной карты установлено требование о наличии у участника размещения заказа действующей лицензии на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), выданной соответствующим федеральным лицензирующим органом (к заявке прилагается копия). Лицензия участника размещения заказа должна позволять выполнять работы, предусмотренные сметным расчетом, представленным в Части V «Техническое задание», в том числе «реставрация произведений из дерева (реставрация и воссоздание паркетных полов)».

Общество с ограниченной ответственностью «ЖИЛИНЖСТРОЙ»

194100, г. Санкт-Петербург, пр. Муринский 1-й, д. 19, лит. А, пом. Н

Тел. +7 (921) 394 02 82 e-mail: gilingstroy@mail.ru

Работы по воссозданию паркетных полов предусмотрены Локальной сметой № 1. Ремонтно-реставрационные работы (п.п. 404, 502, 542, 894, 910 Локальной сметы) в помещениях № 120 (большой зал), 235 (ложа), 148 (фойе, музей театра), 238 (ложа светооператора), 242 (гардероб).

Согласно результатов обследования, вошедших в состав размещенной на сайте проектной документации, в настоящее время полы в помещении большого зала дощатые, имеющие загрязнения, потертости, механические повреждения, многочисленные наслоения красочных покрытий, в помещении фойе и музея театра уложен щитовой паркет советского периода, также имеющий многочисленные повреждения.

Проектной документацией, разработанной ООО «Фирма Гипрокон Л-Д» раздел 4.2, ч. 1, книга 4.2 (а) «Рабочая документация по реставрации. Интерьеры» в этих помещениях предусматривается изготовление паркета вновь по чертежам рабочей документации.

По нашему мнению выполнение работ по устройству паркетных полов из вновь изготовленного паркета не является основанием требовать наличия такого вида работ как **«Реставрация произведений из дерева (реставрация и воссоздание паркетных полов)»** в лицензии на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), предоставляемой Участниками размещения заказа.

3. Постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию" установлен состав разделов проектной документации и требования к содержанию этих разделов.

Согласно Постановлению проект должен содержать, в том числе, разделы «Пояснительная записка» и «Проект организации строительства».

В размещенной на сайте проектной документации эти разделы отсутствуют.

4. На основании Статьи 55.8. Градостроительного кодекса индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, только при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам. Приказом Министерства регионального развития от 30 декабря 2009 г. N 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» определен перечень таких работ.

Локальная смета №2. Сопутствующие работы содержит работы, влияющие на безопасность объектов капитального строительства, например:

№ пункта Сметы	Наименование работы	Номер и наименование соответствующего вида работ по Приказу Министерства регионального развития от 30 декабря 2009 г. N 624
73	Решетчатые конструкции (стойки, опоры, фермы и пр.), сборка с помощью крана на автомобильном ходу	
74	Монтаж связей и распорок из одиночных и парных уголков, гнутосварных профилей для пролетов до 24 м при высоте здания до 25 м	10.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений
77	Усиление перекрытий железобетоном	6.3. Устройство монолитных бетонных

Общество с ограниченной ответственностью «ЖИЛИНЖСТРОЙ»

194100, г. Санкт-Петербург, пр. Мушкетский 1-й, д. 19, лит. А, пом. II

Тел. +7 (921) 394 02 82 e-mail: gilingstroy@mail.ru

	сверху	и железобетонных конструкций
108	Устройство перекрытий по стальным балкам и монолитных участков при сборном железобетонном перекрытии площадью до 5 м ² приведенной толщиной до 100 мм	
107	Монтаж балок, ригелей перекрытия, покрытия и под установку оборудования многоэтажных зданий при высоте здания до 25 м	10.5. Монтаж, усиление и демонтаж технологических конструкций

Требование о наличии у Участников свидетельства СРО на эти виды работ либо на вид «33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) (подвид 33. 3. Жилищно-гражданское строительство)» отсутствует, что является нарушением требований Градостроительного кодекса.

5. Подпунктом 2.2.4 Приложения к Части II «Информационная карта конкурса» – «Критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание и значимость» установлено, что заявки на участие в конкурсе оцениваются, в том числе, с учётом «Деловой репутации Участника конкурса».

Согласно части 7 статьи 28 Закона о размещении заказов, порядок оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается Правительством Российской Федерации. Указанный порядок установлен соответствующим Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 № 722 (далее – Порядок). В соответствии с подпунктом «а» пункта 28 Порядка для определения рейтинга заявки по критерию «качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг» в конкурсной документации устанавливается предмет оценки и исчерпывающий перечень показателей.

В соответствии с подпунктом 2.2.4 Приложения к Части II «Информационная карта конкурса» «деловая репутация участника конкурса» оценивается следующим образом: Участнику конкурса, представившему сведения о лучшей деловой репутации присваивается высший балл. Далее присуждение баллов производится пропорционально относительно лучших показателей. Однако документацией не установлен перечень показателей, в соответствии с которыми конкурсная комиссия будет рассчитывать «лучшую деловую репутацию».

Данное обстоятельство делает процедуру оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе непрозрачной.

Вместе с тем, пунктом 15 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов, конкурсная документация должна содержать порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Таким образом, в отсутствие перечня показателей, по которым оценивается деловая репутация участника размещения заказа, заказчиком (специализированной организацией) нарушены требования пункта 15 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов, требования подпункта «а» пункта 28 Порядка.

Общество с ограниченной ответственностью «ЖИЛИНЖСТРОЙ»

194100, г. Санкт-Петербург, пр. Муринский 1-й, д. 19, лит. А, пом. Н

Тел. +7 (921) 394 02 82 e-mail: gilinstroy@mail.ru

НА ОСНОВАНИИ ВЫШЕИЗЛОЖЕННОГО ПРОСИМ ФЕДЕРАЛЬНУЮ
АНТИМОНОПОЛЬНУЮ СЛУЖБУ РОССИИ:

Выдать Заказчику, специализированной организации по размещению заказа предписание по:

1. изменению Технического задания (часть V конкурсной документации) в части **исключения объемов работ по устройству свай**, которые вошли в объем работ, предусмотренные заказом (Номер извещения: 0157200000311000406) на право заключить государственный контракт на проведение первоочередных работ по реставрации объекта: «Ремонтно-реставрационные работы и переоборудование на ОКН ФЗ «Народный дом им. А.С. Пушкина» (Драматический театр им. А.С. Пушкина)», г. Псков (идентификационный номер: 323-К-ГЗ) и выполнены согласно государственному контракту №197-А/2011 от 18.10.2011года;

2. **исключению требования о наличии в предоставляемой Участниками размещения заказа лицензии на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) такого вида работ как «Реставрация произведений из дерева (реставрация и воссоздание паркетных полов)».**

3. размещению на официальном сайте www.zakupki.gov.ru проектно-сметной документации, прошедшей государственную экспертизу и получившей положительное заключение, в объеме достаточном для расчета и подачи конкурсного предложения, путем дополнения размещенной на сайте проектной документации разделами **«Пояснительная записка» и «Проект организации строительства».**

4. дополнению Требований, устанавливаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом конкурса, требованием о наличии у Участника размещения заказа действующего свидетельства о допуске к видам работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту (Приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»);

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.3. Жилищно-гражданское строительство.

5. внести изменения в конкурсную документацию в части порядка оценки заявок на участие в конкурсе.

Генеральный директор
ООО «ЖилИнжСтрой»



С.Ф. Иванов

Приложение: фотофиксация работ по устройству свай.

Ссылки на следующие документы:

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;
2. Приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 №624 (в ред. Приказа Минрегиона РФ от 23.06.2010 № 294) «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству,

Общество с ограниченной ответственностью «ЖИЛИНЖСТРОЙ»

194100, г. Санкт-Петербург, пр. Муринский 1-й, д. 19, лит. А, пом. Н

Тел. +7 (921) 394 02 82 e-mail: gilingstroy@mail.ru

- реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»
3. Постановление Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию"
 4. Конкурсная документация о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта: «Народный дом (Государственное учреждение культуры «Псковский академический театр им. А.С. Пушкина»). Производство ремонтно-реставрационных работ» (Ц13), размещенная на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, номер извещения №0173100007712000128;
 5. Конкурсная документация о проведении открытого конкурса на проведение первоочередных работ по реставрации объекта: «Ремонтно-реставрационные работы и переоборудование на ОКН ФЗ «Народный дом им. А.С. Пушкина» (Драматический театр им. А.С. Пушкина)», г. Псков (идентификационный номер: 323-К-ГЗ), размещенная на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, номер извещения 0157200000311000406;
 6. Государственный контракт: «Народный дом (Государственное учреждение культуры «Псковский академический театр им. А.С. Пушкина»). Производство ремонтно-реставрационных работ» №197-А/2011 от 18.10.2011 года, размещенный на официальном сайте www.zakupki.gov.ru;